



COMUNE DI VOGHIERA
Provincia di Ferrara

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 7 DEL 23/04/2024

Adunanza **Straordinaria** in prima convocazione - Seduta Pubblica

OGGETTO

PROPOSTA DI ACQUISTO DI UNA QUOTA DI PARTECIPAZIONE SOCIETARIA IN SECIF S.R.L. FINALIZZATA ALLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI DAL PUNTO DI VISTA OPERATIVO, AMMINISTRATIVO OLTRE CHE DELLA MANUTENZIONE DEL VERDE NEI CIMITERI

L'anno **duemilaventiquattro** addì **ventitré** del mese di **aprile** alle ore **21:00** in Videoconferenza - si è riunito il Consiglio Comunale convocato previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla legge.

All'appello risultano:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
1. SINDACO	LUPINI PAOLO	Si	
2. VICE SINDACO	MASINA ISABELLA	Si	
3. CONSIGLIERE	FIORESI CLAUDIO	Si	
4. CONSIGLIERE	SAVINI EMANUELE	Si	
5. CONSIGLIERE	PALPINI NOVELLA	Si	
6. CONSIGLIERE	GANZAROLI EMANUELE	Si	
7. CONSIGLIERE	CERVELLATI CATERINA		Si
8. CONSIGLIERE	PASQUALI FABIO	Si	
9. CONSIGLIERE	BANDIERA DANTE	Si	
10. CONSIGLIERE	LO BIUNDO STEFANO	Si	
11. CONSIGLIERE	TOSI PAOLO	Si	
12. CONSIGLIERE	MARZOCCHI SIMONE	Si	
13. CONSIGLIERE	PASQUALINI LUCIA	Si	

Totale Presenti: **12**

Totale Assenti: **1**

E' inoltre presente l'Assessore esterno Dott.ssa Chiara Cavicchi

Partecipa alla seduta il SEGRETARIO COMUNALE Dott. PIETRO VERONESE il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la Presidenza il Sig. PAOLO LUPINI in qualità di SINDACO e riconoscutane la legalità, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Designa a scrutatori i Sigg.ri:

Elenco scrutatori
SAVINI EMANUELE
PALPINI NOVELLA
PASQUALINI LUCIA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita l'illustrazione del Sindaco;

Uditi gli interventi del Consigliere Stefano Lo Biundo (Lista VoghierAperta), del Sindaco, del Consigliere Stefano Lo Biundo, del Consigliere Lucia Pasqualini (Lista VoghierAperta), del Sindaco, del Consigliere Stefano Lo Biundo, dell'Assessore Chiara Cavicchi, dell'Assessore Dante Bandiera, del Consigliere Paolo Tosi (Lista VoghierAperta), del Consigliere Simone Marzocchi (Lista VoghierAperta), del Sindaco, del Consigliere Stefano Lo Biundo;

(gli interventi sono registrati digitalmente e conservati in formato elettronico su banca dati del Comune di Voghiera);

Richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 27/09/2023, esecutiva, ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 29/11/2023, esecutiva, ad oggetto "Approvazione della Nota di aggiornamento DUP 2024/2026";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 20/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024-2026;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 115 del 20/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2024-2026;

Richiamato il parere del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali del 19/05/2014, avente per oggetto: *Applicazione art. 38, comma 5, del dlgs n. 267/2000 e art. 18 del D.P.R. n. 570 del 1960. Decorrenza del termine previsto per la limitazione del potere dei consigli agli "atti urgenti e improrogabili", nel quale viene sancito che al fine di individuare la decorrenza dell'operatività della disciplina recata dall'art. 38, comma 5, del d.lgs n. 267/2000, dovrà farsi riferimento in via esclusiva alla data di pubblicazione del manifesto elettorale previsto dall'art. 18, comma 1, del D.P.R. n. 570/1960, il quale prevede che la pubblicazione avvenga 45 giorni prima della data delle elezioni. Ai fini del computo dei termini procedurali, si considera giorno della votazione quello della domenica;* (circolare Ministero dell'Interno Dait 7/2024);

PREMESSO che il D. Lgs. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica":

- ha ad oggetto la disciplina non solo della costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, ma altresì dell'acquisto, mantenimento e gestione di partecipazioni da parte dei medesimi Enti, siano esse partecipazioni in società a totale o parziale partecipazione pubblica, dirette ovvero indirette;
- avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;
- ammette che le pubbliche amministrazioni possano detenere partecipazioni esclusivamente in società costituite in forma di società per azioni, ovvero di società a responsabilità limitata il cui atto costitutivo o lo statuto preveda la nomina dell'organo di controllo o del revisore;
- circoscrive le finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di pubbliche partecipazioni nelle attività di produzione di beni e servizi che siano strettamente necessarie al perseguimento dei fini istituzionali che rientrano in quelle attività specificatamente elencate dall'art. 4 c. 2 del D. Lgs. 175/2016;
- pone in capo all'Amministrazione acquirente un obbligo di analitica motivazione con riferimento alla necessità del ricorso alla società per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, dando specifica evidenza delle ragioni e delle finalità poste alla base di tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato e di compatibilità. La motivazione deve anche dare conto delle compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- l'Amministrazione invia l'atto deliberativo di costituzione della società o di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta alla Corte dei conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'art. 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287;
- individua nel consiglio comunale l'organo competente ad adottare la deliberazione di acquisto di

partecipazioni in società già costituite;

- individua nel sindaco, o in suo delegato, l'organo competente all'esercizio dei diritti del socio;
- detta specifica disciplina per le società a partecipazione pubblica in house precisando che, al fine della corretta qualificazione di un modello di gestione in house providing, debbono essere soddisfatti specifici requisiti, tra i quali si evidenziano:
 - A l'esercizio di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi da parte delle amministrazioni pubbliche socie che organizzano i propri processi produttivo-erogativi attraverso l'esternalizzazione dei servizi ovvero l'autoproduzione degli stessi;
 - B gli statuti delle società devono prevedere che oltre l'80% del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci;

RISCONTRATO che SECIF S.r.l. - Gruppo Soelia, è una società a responsabilità limitata con sede legale in Argenta (FE) Via Vianelli, 1, che si occupa della gestione dei servizi cimiteriali e funerari, amministrativi, operativi oltre alla manutenzione ordinaria degli edifici cimiteriali e lo sfalcio degli stessi.

E' un'azienda di servizi pubblici locali con partecipazione di controllo di SOELIA S.p.a., società a controllo pubblico interamente partecipata dal Comune di Argenta e con partecipazione dei Comuni di Portomaggiore, Ostellato, Fiscaglia e Molinella (attraverso la società Molinella Futura s.r.l. totalmente partecipata dal Comune); si tratta dunque di società con intero capitale in mano a soci di natura pubblica.

La Società nasce per fornire una adeguata gestione dei servizi cimiteriali e dell'impianto di cremazione, per offrire ai soci pubblici servizi di qualità, ottimizzandone i costi di gestione.

Attualmente gestisce tali servizi, attraverso il cosiddetto modello "in house providing", per i comuni che caratterizzano la compagine sociale: Portomaggiore (12,54%), Ostellato (8,36%), Fiscaglia (12,36%) e Molinella (6,29%, attraverso la società Molinella Futura s.r.l. totalmente partecipata dal Comune).

Il territorio in cui interviene Secif, in parte coincidente con l'ambito territoriale dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, è assai ampio e si connota per un cospicuo numero di cimiteri; sono infatti 33 gli immobili cimiteriali dislocati nei comuni di riferimento, gestiti direttamente da Secif con proprio personale, in coerenza con i principi che sorreggono il citato modello in house.

A Secif sono attribuite anche tutte le operazioni ed i servizi cimiteriali previsti dalle disposizioni di legge nazionali, regionali e dai regolamenti di polizia mortuaria dei singoli comuni.

Nell'ambito dei vigenti contratti di servizio è previsto che Secif svolga anche altre attività a supporto dei comuni riguardanti, in particolare, funzioni amministrative a servizio dei cittadini:

- Gestione delle concessioni e sub-concessioni di manufatti ed aree per le sepolture;
- Gestione della contrattualistica per le luci votive (allacciamenti, volture e cessazioni);
- Procedimenti per la voltura delle intestazioni, procedimenti per la retrocessione loculi;
- Pratiche di cremazione e rilascio di talune certificazioni inerenti defunti e manufatti.

Secif opera in coerenza con la sua mission istituzionale, che le deriva dall'essere società che opera con un rapporto di interorganicità con i Comuni soci, ovvero quella di regolamentare e gestire servizi pubblici locali essenziali per la collettività; in questa ottica si impegna da sempre a garantire il pieno rispetto dei principi che sorreggono l'azione pubblica, anche attraverso la piena applicazione delle norme del D. Lgs. 231/2001 sulla responsabilità amministrativa delle società in piena sintonia con le altre società del Gruppo SOELIA e nel rispetto delle vigenti normative sulla trasparenza delle società controllate dalle pubbliche amministrazioni.

VISTO lo Statuto della Società Secif S.r.l. e verificatane la compatibilità con la disciplina di cui al D. Lgs. 175/2016;

CONSIDERATI E VERIFICATI i bilanci della società, così come resi pubblici al link <https://secif.info/trasparenza/bilanci/> e preso atto dell'ulteriore documentazione pubblicata nella sezione Società Trasparente del sito aziendale;

PRESO ATTO che Sindaco Unico per la durata di tre esercizi con scadenza alla data di approvazione del bilancio al 31/12/2024 il Dott. Giovanni D'Iapico, iscritto nel Registro dei revisori legali e che al Sindaco Unico sono affidate

anche le funzioni di revisore legale dei conti;

DATO ATTO che alla positiva verifica di conformità alla legge dell'assunzione di partecipazione societaria di che trattasi, si associa la valutazione di strategicità per l'ente, in ragione delle considerazioni che seguono:

- risulta assolutamente qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Ente locale e la società in house affidataria che consente al Comune di espletare un controllo sui servizi erogati più incisivo di quello praticabile su di un soggetto terzo;
- l'ormai profondo radicamento territoriale della società SECIF S.r.l., che ha quindi via via rafforzato la sua conoscenza del contesto locale, l'esperienza del personale dedicato ai diversi servizi e le dotazioni strumentali acquisite, sono suscettibili di generare economie di scala e miglioramento dei livelli di economicità;
- si ravvisano margini potenziali di ottimizzazione nell'impiego delle risorse umane interne e maggiore efficienza, considerato che diversi dei servizi resi dalla società ai propri soci, specie a livello manutentivo, si caratterizzano per essere attualmente gestiti attraverso una molteplicità di affidamenti, anche per piccoli stanziamenti per ogni tipologia di lavorazione, spesso in via d'urgenza e con caratteri di straordinarietà, con conseguenti rallentamenti e aggravii procedurali;
- *Il rapporto dipendenti popolazione del Comune di Voghiera (abitanti al 31/12/2021) è pari al 1/203 inferiore rispetto a quanto previsto dal decreto 18.11.2020 per il triennio 2020/2022 prevedeva per la nostra fascia demografica come rapporto massimo 1 dipendente ogni 159 abitanti per cui si ritiene necessario affidare all'esterno del Comune i servizi oggetto della presente, considerato che il personale è impegnato a garantire gli altri servizi pubblici essenziali;*
- l'affidamento ad un interlocutore unico che si occupi dell'esecuzione dei servizi strumentali inerenti alla gestione dei cimiteri, può permettere al Comune, sempre che sia rilevato economicamente vantaggioso dai servizi competenti, di concentrare la propria attività sulle fondamentali funzioni di programmazione, controllo e monitoraggio;

CONSIDERATO che attualmente la spesa per la gestione dei servizi cimiteriali viene così ripartita:

- gestione operativa euro/annui **19.771,10**;
 - gestione amministrativa euro/annui **19.915,26**;
 - gestione delle manutenzioni e del verde nei cimiteri euro/annui **10.000,00** circa;
- generando un esborso economico e finanziario annuo pari ad euro **49.686,36** circa;

VALUTATO che l'acquisto della partecipazione comporta la sostenibilità di una spesa iniziale di complessivi euro 11.613,00 di cui euro 317,76 per aumento di capitale sociale ed euro 11.295,24 a titolo di "sovrapprezzo" quale somma, da determinarsi da parte dell'Assemblea, che tenga conto delle riserve patrimoniali esistenti, così come stabilito dalla Statuto di Secif S.r.l.;

VALUTATO inoltre che con l'acquisizione della partecipazione il costo per la gestione dei servizi cimiteriali e funerari, amministrativi, operativi oltre alla manutenzione ordinaria degli edifici cimiteriali e lo sfalcio degli stessi genererà un esborso annuo pari ad euro 31.608,64 circa, definendo un complessivo risparmio di spesa su base annua pari ad euro 18.000,00 circa e che pertanto la spesa per l'acquisto della partecipazione pari ad euro 11.613,00 verrebbe sostanzialmente ammortizzata nel primo esercizio cosicché a partire dal secondo esercizio si possa generare un risparmio annuo pari ad euro 18.000,00 circa;

PRESO ATTO che:

- in data 21/02/2024 con prot. n. 1358 è stata inviata comunicazione di interesse alla partecipazione societaria trasmessa a Soelia S.p.a.– quale socio di maggioranza - e alla stessa società Secif S.r.l. da parte del Comune di Voghiera;
- l'ingresso è subordinato all'assenso da parte dell'assemblea dei soci;

VALUTATO che la società è necessaria per la produzione di un servizio di interesse generale in quanto tale servizio non è erogabile da parte dei dipendenti comunali in quanto in numero insufficiente;

VALUTATO inoltre che la società Secif S.r.l. possa configurarsi quale centro di esecuzione di servizi strumentali e di gestione degli enti soci, secondo principi di:

- efficacia, attuando processi di specializzazione in settori di interesse degli enti soci;
- efficienza, in ragione di funzioni o servizi strumentali svolti in aree di intervento omogenee e sinergiche;
- economicità dell'azione amministrativa, conseguendo economie di scala attraverso la riduzione dell'incidenza dei costi di struttura ed in generale dei costi fissi;

DATO ATTO di quanto emerso sulla base delle risposte fornite al questionario previsto dalla delibera . 32/2023 della Corte dei Conti Sezione Emilia Romagna che si allega quale parte integrante della presente deliberazione;

DATO INOLTRE ATTO del parere fornito dal Revisore dei Conti che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATO il D. Lgs.175/2016 in particolare:

- Art. 1, "Oggetto" – commi 1 e 2;
- Art. 3 "Tipi di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica" – commi 1 e 2;
- Art. 4 "Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche" - commi 1, 2, 3 e 4;
- Art. 5 "Oneri di motivazione analitica" – commi 1, 2 e 3;
- Art. 6 "Principi fondamentali sull'organizzazione e sulla gestione delle società a controllo pubblico";
- Art. 7 "Costituzione di società a partecipazione pubblica" – commi 1, lett. c), 2, 3 e 4;
- Art. 8 "Acquisto di partecipazioni in società già costituite";
- Art. 9 "Gestione delle partecipazioni pubbliche" – comma 3;
- Art. 16 "Società in house" – commi 1, 2 lett. b) e c), 3, 3-bis e 4.

CONSIDERATO che Secif S.r.l. si qualifica quale società a partecipazione pubblica con la peculiarità ed i vincoli del modello "in house providing" in quanto:

1 a capitale interamente pubblico, Secif S.r.l. è caratterizzata dalla partecipazione pubblica totalitaria:

Comune di Argenta 60,45% attraverso SOELIA Spa totalmente partecipata dal Comune;

Comune di Portomaggiore (12,54%);

Comune di Ostellato (8,36%);

Comune di Fiscaglia (12,36%);

Comune di Molinella (6,29%, attraverso la società Molinella Futura s.r.l. totalmente partecipata dal Comune);

2 svolge la propria attività prevalentemente a favore dei propri soci (clausola statutaria art. 2 comma 2.2 lettera a), la quale prevede che oltre l'ottanta per cento del fatturato aziendale sia effettuato nello svolgimento dei compiti affidati dagli enti pubblici soci);

3 è sottoposta ad un controllo, da parte dei propri soci, in ragione di clausole statutarie che attribuiscono ai soci poteri ben maggiori di quelli attribuiti ai sensi della disciplina civilistica, come da art. 11 comma 11.2 dello statuto;

4 rispetto della previsione ex art. 3 c. 2 D. Lgs. 175/2016 con l'esplicita previsione della nomina dell'organo di controllo o del revisore nello Statuto societario (art. 11 comma 11.2 lettera d);

DATO ATTO che il presente schema di deliberazione è stato sottoposto a forme di consultazione pubblica in conformità alle previsioni di cui all'art. 5 comma 2 ultimo periodo del D. Lgs. 175/16, mediante pubblicizzazione sul sito del Comune per un periodo di 15 giorni e che entro tale termine non sono pervenute osservazioni;

VISTI:

- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio - ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;
- il parere di regolarità contabile espresso dal Responsabile Settore Finanza ai sensi espresso dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Il parere favorevole reso dal Revisore dei conti di cui al prot. n. 2649 del 17/04/2024;

Con votazione espressa in forma palese riportante il seguente esito:

Consiglieri presenti e votanti n. 12

Voti favorevoli: n. 9 – astenuti: n. 2 (Stefano Lo Biundo e Simone Marzocchi) - contrari: n. 1 (Lucia Pasqualini)

DELIBERA

1. di aderire alla società di capitali interamente pubblica denominata Secif S.r.l. con sede legale in in Argenta (FE) Via Vianelli, 1 P.IVA 01565360383 – mediante acquisizione di almeno una quota.
2. che l'adesione alla società è subordinata all'assenso dell'Assemblea dei soci;
3. di approvare lo Statuto della società Secif S.r.l. allegato quale parte integrante al presente atto.
4. di demandare al Responsabile del Settore Finanziario tutti gli atti relativi e consequenziali necessari.
5. di trasmettere, ai sensi dell'art. 5 comma 3 D. Lgs. 175/2016, la presente deliberazione alla Corte dei conti - Sezione Controllo Regione Emilia Romagna e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287.
6. di dare atto che l'acquisizione della partecipazione è subordinata ai pareri favorevoli della Agcm e della Corte dei Conti che interverranno, eventualmente, entro il termine di 60 gg.
7. di pubblicare la presente deliberazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale ai sensi e per gli effetti dell'art 22, c.a 1, lett. d-bis) del D. Lgs. n. 33/2013.

Quindi, con successiva e separata votazione, riportante il seguente esito:

Consiglieri presenti e votanti n. 12

Voti favorevoli: n. 9 – astenuti: n. 2 (Stefano Lo Biundo e Simone Marzocchi) - contrari: n. 1 (Lucia Pasqualini)

DELIBERA INOLTRE

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 – comma 4 del D.Lgs. 267/2000, vista l'urgenza e considerata la necessità di procedere in tempi brevi.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SINDACO PAOLO LUPINI	IL SEGRETARIO COMUNALE Dott. PIETRO VERONESE
----------------------------	---

La presente deliberazione, alla data della sottoscrizione, viene pubblicata all'albo pretorio on line del Comune di Voghiera www.comune.voghiera.fe.it per rimanervi 15 (quindici) giorni consecutivi ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 124 – comma 1 – e diverrà esecutiva decorsi 10 (dieci) giorni dalla stessa.

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii. e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente originale elettronico è conservato nella banca dati del Comune di Voghiera ai sensi dell'art. 3bis e dell'art. 22 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.